

Особенности оценки соответствия при диверсификации оборонных предприятий

*Докладчик: Руководитель ЦО СДС «Военный Регистр»,
Президент АНО «Военный Регистр», к.т.н.
Маянский В.Д.*

Диверсификация производства – процесс распространения хозяйственной деятельности предприятия ***на новые сферы, процесс расширения номенклатуры выпускаемой продукции, увеличение видов предоставляемых услуг.*** Целью диверсификации является не только увеличение прибыли, но и уменьшение риска хозяйственной деятельности, повышения стабильности функционирования предприятия при воздействии различных неблагоприятных внутренних и внешних экономических факторов.

В настоящее время на предприятиях ОПК приоритетным направлением является гособоронзаказ, что в принципе в данный момент является целесообразным, однако уже сейчас необходимо тщательно прорабатывать вопрос дальнейшего развития производства в направлении перехода на гражданскую продукцию.

Диверсификация ОПК (оборонно-промышленного комплекса) проводится ***в целях выработки и реализации, эффективных мер по использованию потенциала ОПК для выпуска высокотехнологичной продукции гражданского назначения, востребованной на внутреннем и внешнем рынках.***

Готовность оборонно-промышленного комплекса к производству конкурентоспособной продукции планируется увеличивать за счет разработки новых изделий и комплектующих двойного назначения в рамках импортозамещения, а также благодаря цифровизации основных производственных процессов и перехода на единый жизненный цикл продукции.

Актуальность проблемы диверсификации предприятий оборонно-промышленного комплекса обусловлена следующими факторами:

- сокращением объёмов государственного оборонного заказа на производство оборонной продукции в связи с завершением перевооружения по ряду направлений, снижением загрузки и рентабельности предприятий ОПК;
- потерей экономического смысла конверсии оборонных предприятий;
- использованием высоких технологий военного производства для производства конкурентоспособной гражданской продукции;
- использованием технологий двойного применения для производства продукции двойного назначения;
- положительным влиянием на ценообразование на продукцию военного назначения и финансирование НИОКР;
- совершенствованием механизма управления и финансирования диверсификации;

- решающим влиянием на организационно-экономическую реструктуризацию ОПК, на создание технологически интегрированных корпоративных структур.

В настоящее время Минпромторгом России, Фондом развития промышленности, Российским экспортным центром и Внешэкономбанком разрабатывается комплекс мер поддержки мероприятий по диверсификации производства оборонных предприятий.

Для стимулирования спроса на новую высокотехнологичную гражданскую продукцию будут запущены специальные программы адресной поддержки предприятий ОПК (так, например, Фонд развития промышленности предлагает выдавать льготные займы сроком не более 5 лет по ставке 1% в первые три года займа и 5% в оставшийся период, а Внешэкономбанком формируется программа связанного финансирования).

В настоящее время в Государственной информационной системе промышленности (ГИСП), созданной Министерством промышленности и торговли РФ зарегистрировано 2190 предприятий, которые задействованы в программе диверсификации.

Минпромторг России сегодня проводит подготовку оборонных предприятий к 2020 году, когда объемы государственного оборонного заказа будут существенно скорректированы.

Ключевые направления следующие:

- информационно-аналитическое сопровождение работ при решении задач по диверсификации и развитию производства высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения;
- системный анализ проблем диверсификации ОПК и поиск путей их решения;
- совершенствование механизмов реализации государственной политики в области диверсификации ОПК;
- разработка и актуализация нормативных правовых, методических документов, направленных на диверсификацию ОПК.

Готовность ОПК к производству конкурентоспособной продукции будет постепенно повышаться в рамках программ импортозамещения, внедрения стандартов единого жизненного цикла продукции и цифровизации производств.

В 2025 году доля продукции гражданского и двойного назначения должна составить **30%**. Сегодня пока только **16,4%**.

С началом конверсии ОПК, как следует отметить, усиливается научный интерес экономистов к развитию теории диверсификации предприятий оборонно-промышленного комплекса. Вопросам диверсификации посвящен ряд специальных научных исследований, проводимых преимущественно в рамках программ конверсии. Исследования этих ученых затрагивают состояние и перспективы развития ОПК, проблемы конверсии и управления, а также структурные преобразования в оборонно-промышленном комплексе.

Однако, как показывает практика, фактически отсутствуют наработки и законодательные решения в области комплексного подхода к сертификации (подтверждению соответствия), например, систем менеджмента качества (СМК) на предприятиях ОПК, которые будут диверсифицировать своё производство. В настоящее время существуют требования к предприятиям – исполнителям государственного оборонного заказа в части наличия на них систем менеджмента качества отвечающим требованиям национального стандарта ГОСТ Р ИСО-9001 и государственных военных стандартов (*Постановление Правительства РФ № 629 от 17 августа 2010 г.*).

Требования действующего в настоящее время **ГОСТ Р ИСО 9001–2015 «Системы менеджмента качества. Требования»** применимы к СМК предприятий разработчикам и производителям (поставщикам) продукции гражданского назначения. Данный ГОСТ лежит в основе государственного военного стандарта **ГОСТ РВ 0015-002–2012 «Система разработки и постановки на производство военной техники. Система менеджмента качества. Общие требования»**, положения которого *«применяют расположенные на территории Российской Федерации организации, предприятия и другие субъекты научной и хозяйственной деятельности независимо от форм собственности и подчинения, а также федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации, участвующие в выполнении работ по государственному оборонному заказу в соответствии с действующим законодательством и при осуществлении работ по военно-техническому сотрудничеству по контрактам с иностранными государствами»*.

Именно ГОСТ РВ 0015-002–2012 формирует дополнительные требования государственного заказчика к СМК исполнителей ГОЗ и является обязательным для них, именно поэтому, сегодня, когда стоит вопрос переработки данного стандарта под требования нового стандарта ГОСТ Р ИСО 9001–2015 года, мы предлагаем вместо разработки государственного военного стандарта разработать военное дополнение к национальному стандарту, что даст возможность адаптировать его к любым изменениям основного национального стандарта.

Таким образом, как мы видим, государственный военный стандарт практически может применяться для предприятий, - как разработчиков и производителей военной продукции, так и для предприятий гражданского сектора, но имеет более половины дополнительных требований, что создаёт значительные неудобства и удорожает процедуру сертификации для предприятий гражданского сектора.

Полагаем, что, для диверсифицируемых предприятий ОПК больших проблем адаптации своих СМК к требованиям национальных стандартов не существует, они уже заложены в документированные процедуры их выполнения. Конечно, расширение номенклатуры поставляемой продукции или изменение сферы деятельности, повлечет за собой изменение стандартов предприятия и соответственно комплекта документов на СМК предприятия. Но все вопросы решаемые, в рамках инспекционных контролей или ресертификации. Для этого требуется своевременное информирование органа по сертификации, выдавшего

сертификат соответствия на СМК. Кроме того, существуют консалтинговые организации, которые способны оказать квалифицированную помощь при необходимости.

В системе добровольной сертификации СДС «Военный Регистр» изначально действовали правила, позволяющие органам по сертификации выдавать сертификаты соответствия требованиям ГОСТ РВ 0015-002–2012 и ГОСТ Р ИСО 9001 на СМК предприятий ОПК. Должен сказать, что уровень компетентности экспертов и органов по сертификации нашей Системы, оказывающих услуги предприятиям ОПК, включает знания требований национальных стандартов и государственных военных стандартов, и поэтому значительно шире компетентности экспертов работающих в гражданской сфере, что позволяет им эффективно работать и в этой сфере.

Применительно к предприятиям ОПК, участвующим в процессах диверсификации, использование органов по сертификации СДС, оказывающих им услуги, имеет ряд особенностей, а существующее законодательство, как и предполагаемое, к принятию решение Правительства, на наш взгляд, может затруднить проведение процедур оценки соответствия.

Поясню, почему:

Действующий федеральный закон № 184-ФЗ «О техническом регулировании» не предусматривает процедур аккредитации в системах добровольной сертификации.

СДС только определяют (регистрируют) органы по сертификации и испытательные лаборатории в Системе из числа уже аккредитованных органов по сертификации.

Аккредитация, являющейся основой для признания сертификатов соответствия, в соответствии с существующим законодательством, осуществляется в рамках **национальной системы аккредитации** – национальным органом по аккредитации, в соответствии с ФЗ от 28 декабря 2013 г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации».

Аккредитация в сфере государственного оборонного заказа определяется нормами **Статьи 2 «Порядок и особенности аккредитации в отдельных сферах деятельности»** данного ФЗ, которая гласит, что её порядок устанавливается Правительством Российской Федерации.

Это Постановление до сих пор не принято, хотя работа над ним велась с 2014 г., а его проект, предусматривающий аккредитацию органов по сертификации и испытательных лабораторий (ОС и ИЛ), задействованных в ОПК, в ведении Минпромторга России, автоматически лишает международного статуса выданные сертификаты соответствия, потому что они будут выданы не национальным органом по аккредитации, как предусматривают международные нормы. С учётом же запланированного уровня диверсификации в секторе ОПК и предполагаемого увеличения объёмов выхода его продукции на международный рынок такой подход уже фактически затруднит деятельность предприятий ОПК в части подтверждения своих СМК и предполагает дополнительные финансовые затраты, что на наш взгляд вредит государственной политике в этом направлении.

СДС «Военный Регистр», с самого начала формирования национальной системы аккредитации и национального органа по аккредитации Росаккредитации, предлагала ввести в состав Росаккредитации процедуру аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий, работающих в сфере ОПК, поручив это давно работающим в этой сфере органам по оценке компетентности (аккредитации) зарекомендовавших себя, систем добровольной сертификации. Принято это не было. Как мы видим сейчас, именно диверсификация предприятий ОПК подсказывает правильность наших предложений.

Диверсифицируемые предприятия, плавно без лишних затрат, не меняя орган по сертификации, что для них также немаловажно, с требований государственных военных стандартов переходят на требования национальных стандартов, либо же, при сохранении и производства военной продукции, применяют такие стандарты параллельно. Мало того, в случае международного признания национального органа по аккредитации – Росаккредитации, повышается статус самих сертификатов соответствия и их признание. Нам до сих пор не понятна позиция Росаккредитации в этом вопросе.

При предлагаемом нами решении вопроса сохранится существующая система отношений между СДС, органами по сертификации и предприятиями ОПК, не потребуются никаких дополнительных расходов, в том числе со стороны государства, и появится возможность получения признания аттестатов аккредитации и сертификатов соответствия, выдаваемых органами по сертификации. Все это предполагает внесение минимальных и не затратных изменений в систему аккредитации для предприятий ОПК, включающихся в процесс диверсификации.

Предоставив, определенные полномочия существующим органам по оценке компетентности в ОПК, и сохранив при этом все их функции, за исключением выдачи аттестата аккредитации, национальный орган по аккредитации может оставить за собой лишь надзорную функцию.

Преимущества такого решения вопроса:

- статус аттестата аккредитации, а значит и сертификата соответствия, будет подтвержден репутацией самой Росаккредитации;
- минимизируется нагрузка на государственный бюджет и затраты самих предприятий.

Ранее, такого рода предложения, обсуждались нами совместно с Комиссией РСПП по ОПК, а 10 января 2017 года, материалы с нашими предложениями за подписью Президента РСПП были направлены Председателю Комитета Госдумы по обороне. К сожалению, никакой реакции по этому поводу не последовало.

В заключение хотелось бы сказать, что несовершенство законодательства, инертность и несогласованность в действиях государственных структур, существующая в настоящее время, отторжение предложений со стороны организаций, занимающихся вопросами подтверждения соответствия длительное время и, соответственно, имеющих определённый опыт в этой сфере

деятельности, работает только на снижение качества продукции как военного, так и гражданского назначения и одинаково влияет и на диверсифицируемые предприятия.

Сложившаяся ситуация, несомненно, внушает нам опасение, что и при диверсификации предприятий ОПК это может повториться. С нашей стороны, с уверенностью можем сказать, Система добровольной сертификации «Военный Регистр» готова к диверсификации предприятий – участников Системы, как и готова, оказать им необходимую помощь при адаптации систем менеджмента качества, как к изменениям номенклатуры поставок и сферы деятельности предприятий, так и к адаптации СМК оборонного предприятия к требованиям национальных стандартов.