

Деятельность Системы добровольной сертификации «Военный Регистр» в 2008 году и перспективы развития



Топчевский А.Л. – первый вице-президент АНО «Военный Регистр», заместитель руководителя Центрального органов СДС «Военный Регистр», к.т.н., с.н.с.

1. Общие сведения

Минобороны России, создавшее Систему добровольной сертификации «Военный Регистр» (приказ начальника вооружения Вооруженных Сил Российской Федерации от 31 мая 2000 г. № 140) и зарегистрированную Госстандартом России 28 июня 2000 года, регистрационный № РОСС RU. 006.04ГШ00, прекратило выполнение функций ее создателя (приказ начальника вооружения Вооруженных Сил Российской Федерации - заместителя Министра обороны Российской Федерации от 11 сентября 2008 г. № 52).

Создателями Системы добровольной сертификации «Военный Регистр» (далее – Система) стали Федеральная служба по оборонному заказу, Ростехрегулирование, РСПП, ГК «Росатом» и Автономная некоммерческая организация «Военный Регистр».

Новая структура Системы показана на рис. 1

Для координации деятельности субъектов Системы и руководства ее Апелляционным советом, организационной структурой Системы предусмотрено создание Координационного совета из представителей и Создателей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти. В настоящее время проходит согласование конкретных кандидатур от ФОИВ в состав совета.

Область деятельности СДС «Военный Регистр» по сравнению с действующей до 7 октября 2008 г. расширилась и стала распространяться не только на продукцию военного назначения, но и на ряд других объектов. Расширение области деятельности показано на рис.2 и 3.

Это свидетельствует о намерениях Создателей Системы «Военный Регистр» расширить в целом сферу влияния Системы.

Направления совместной деятельности Создателей Системы «Военный Регистр» в области повышения качества ВВСТ следующие:

а) работы по совершенствованию нормативной правовой базы (нормативных правовых актов, стандартов и т.д.);

б) уточнение требований Заказчиков ВВСТ (в том числе: требований к участникам сертификационной деятельности, актуализация и утверждение Перечня продукции оборонного назначения и материалов, рекомендуемых к сертификации);

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА СИСТЕМЫ

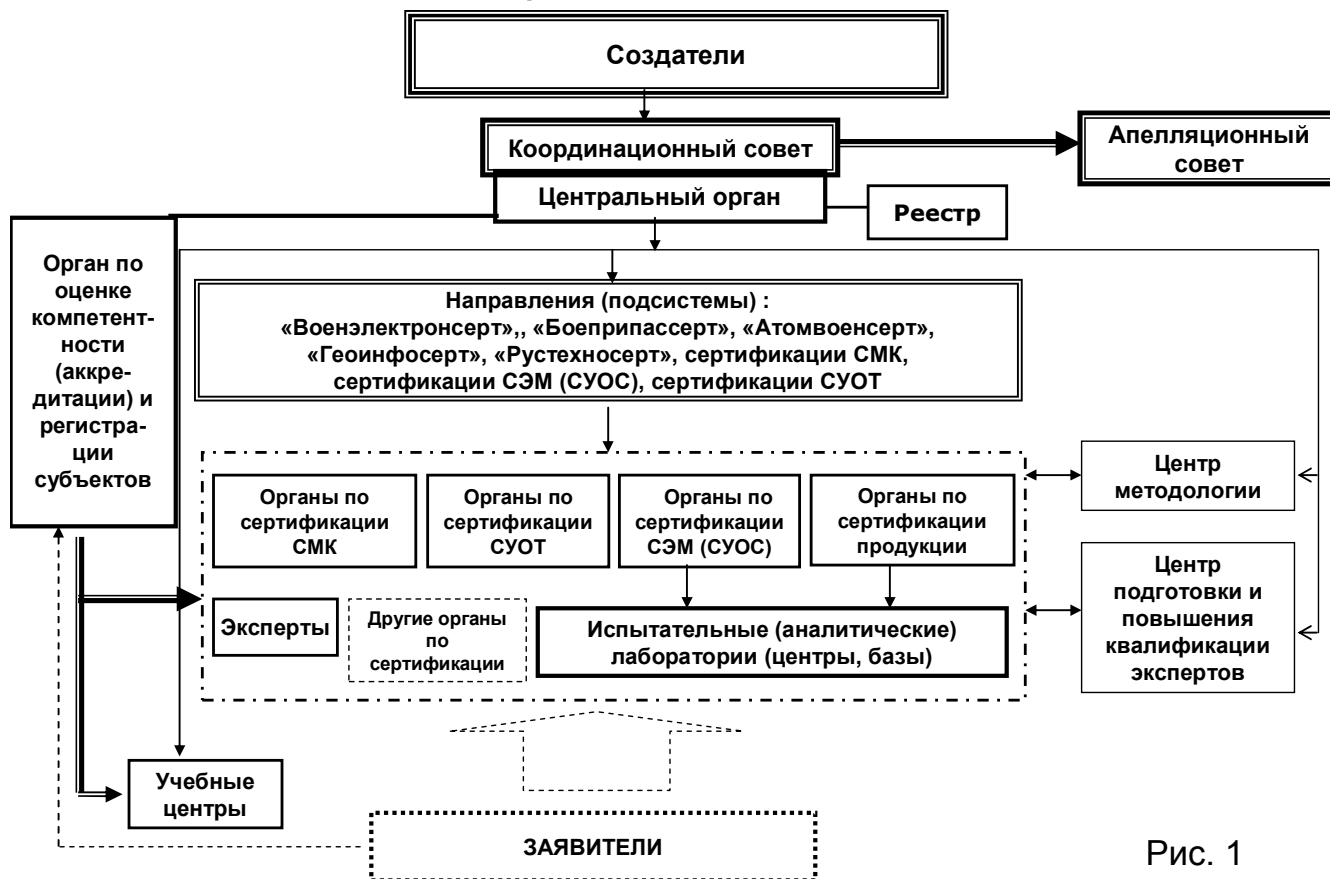


Рис. 1

Область деятельности СДС «Военный Регистр»	
До 12.10.2008 (Создатель Системы – Минобороны России)	После 12.10.2008 (Создатели Системы Рособоронзаказ и АНО «Военный Регистр»)
1. Вооружение, военную технику, боеприпасы, их составные части и комплектующие изделия, материалы и другие предметы снабжения (далее – ВВТ)	1. Вооружение, военную и специальную технику , боеприпасы, их составные части и комплектующие изделия, материальные средства и т.д. (далее – ВВСТ)
2. ВВТ, импортируемые в Российскую Федерацию	2. ВВСТ , импортируемые в Российскую Федерацию
3. <i>Конверсионную продукцию</i> , разрабатываемую и изготавливаемую предприятиями-участниками государственного оборонного заказа с использованием военных технологий	3. Продукцию гражданского назначения , в отношении которой нормативными правовыми актами не предусмотрено обязательное подтверждение соответствия, в том числе выпускаемую конверсируемыми организациями
4. Системы качества и системы управления окружающей средой (далее – СУОС) предприятий, участвующих в государственном оборонном заказе	4. Системы менеджмента качества
5. Системы качества и СУОС предприятий, разрабатывающих и изготавливающих продукцию двойного назначения	5. Системы экологического менеджмента
6. СУОС объекты военной деятельности	

Рис. 2

в) мероприятия по совершенствованию взаимодействия, включающие:

- подготовку и реализацию предложений по созданию механизма контроля за устранением несоответствий СМК и качества продукции предъявляемым требованиям;

- организацию работ по сертификации ВВСТ и продукции общего назначения и признания сертификатов выданных уполномоченными ОС при организации производства и выпуска ВВСТ;

- совершенствование единой системы сбора и анализа информации о качестве оборонной продукции, включающей результаты деятельности уполномоченных органов по сертификации;

- участие в комплексной оценке предприятий - участников ГОЗ, с привлечением экспертов уполномоченной системы сертификации;

- использование научно-технического потенциала участников Системы в НИР, выполняемых в интересах ФОИВ – участвующих в формировании и реализации ГОЗ.

Это особенно актуально в свете решения Правительства РФ (от 12 декабря 2007 г. № ВЗ-П7-730 пункт 6) об обязательном введении начиная с 1 января 2010 г. системы менеджмента качества, аналогичной международному стандарту ИСО-9000, на предприятиях-разработчиках и производителях продукции военного назначения с любой формой собственности.

Дополнительно в область деятельности СДС «Военный Регистр» включены:
- ВВСТ, экспортируемые из Российской Федерации
- Объекты строительства
- Системы управления охраной труда (далее – СУОТ) или системы менеджмента охраны здоровья и безопасности труда
- Системы социальной ответственности
- Средства измерений и технической диагностики
- Процессы производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации
- Аппаратно-программные средства
- Услуги по переводу технической литературы, конструкторской, технологической и нормативной документации
- Руководящий состав предприятия и персонал служб качества, экологических служб и подразделений охраны труда
- Персонал, занимающийся переводом технической литературы, конструкторской, технологической и нормативной документацией
- Системы управления пищевой безопасностью
- Системы менеджмента качества на соответствие ИСО 9100 (аэрокосмическая деятельность)
- Системы управления информационными технологиями
- Системы управления качества на соответствие требованиям ИСО/ТУ 16949
- Системы управления информационной безопасностью
- Управление рисками

Рис.3

2. Оценка компетентности субъектов

Одним из основных видов деятельности в Системе является оценка компетентности органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров) и

учебных центров, а также проведения инспекционных контролей за их деятельностью.

Учитывая постоянно возрастающее доверие к Системе, в 2008 г. продолжалось расширение сферы ее деятельности среди организаций, выполняющих задания по государственному оборонному заказу. Соответственно, это способствовало росту (в 2008 г. в Системе было аккредитовано 6 субъектов, а на тот же период 2007 г. - 2) количества аккредитованных и зарегистрированных организаций.

Надеемся, что смена создателей Системы послужит дополнительным стимулом для дальнейшего расширения сферы деятельности.

В Системе также зарегистрировано несколько региональных представительств в Федеральных округах России: СЗФО (г. Санкт-Петербург), УФО (г. Челябинск), ПФО (г. Саратов), Красноярский край и другие.

Около 40 представителей Системы работают в различных регионах России и Ближнего зарубежья.

Однако, не все аккредитованные субъекты Системы полностью выполняют установленные требования.

Так, в 2007 г. решением Комиссии по подтверждению компетентности (аккредитации) за нарушение требований СДС «Военный Регистр» были аннулированы аттестаты аккредитации: ОС СМК ФГУП «ЦНИИ ЭИСУ» и НОУ «Центр обучения ММКС», а в 2008 г. - ОС СМК АНО «ЮРИКС», УЦ ООО ПКФ «Горизонт», ИЛ ВНИЦ ВЭИ им. Ленина, РИЦ в/ч 33491. Приостановлено действие аттестатов аккредитации ОСП АНО "ЮРИКС", НОУ «НКУЦ «Серто» и ОС СЭМ АНО «ЮРИКС».

3. Сертификация СМК, СЭМ, СУОТ предприятий ОПК

В 2008 г. органами по сертификации Системы были оказаны сертификационные услуги 771 организации.

Из них количество выданных документов по оценке соответствия СМК составляет 83,97%, продукции – 14,83%, СЭМ- 1,2%

В целом, по состоянию на 21 октября 2008 г., на предприятиях ОПК действуют 1188 сертификатов соответствия, выданных органами по сертификации Системы (из них на СМК – 1035, продукцию - 141, СЭМ - 11, СУОТ – 1) и 453 заключения.

При этом, начиная с 2003г., заметно снижение получаемых предприятиями Заключений на СМК и рост потребности в получении Сертификата соответствия СМК (рис. 4).

Это свидетельствует о том, что предприятия стремятся получать не временный документ, уведомляющий, что СМК предприятия в основном соответствует установленным требованиям военных стандартов и обеспечивает качество продукции для выполнения государственного оборонного заказа, а сертификаты соответствия, официально подтверждающие способность предприятий ОПК гарантировать качество выпускаемой продукции, что значительно повышает престиж этих предприятий и укрепляет доверие к ним заказчиков и других заинтересованных сторон, создает дополнительную известность предприятиям ОПК, путем включения их в реестр сертифицированных систем менеджмента. Но с другой стороны, процент заявок от предприятий на получение заключений остается достаточно высоким.

Сертификационная деятельность

Полученные заявки

Вид заявки	На 20.10 2007 г. (кол-во)	На 20.10. 2008 г. (кол-во)
Сертификация СМК	333	341
Заключение	402 (55% от общего кол-ва заявок на СМК)	347 (50,4% от общего кол-ва заявок на СМК)
Сертификация продукции	43	58
Сертификация СЭМ	3	4
Сертификация СУОТ	1	0

Выданные документы

Вид заявки	На 20.10 2007 г. (кол-во)	На 20.10. 2008 г. (кол-во)
Сертификация СМК	293	307
Заключение	380 (56,5% от общего кол-ва сертификатов на СМК)	298 (52% от общего кол-ва сертификатов на СМК)
Сертификация продукции	43	50
Сертификация СЭМ	2	4
Сертификация СУОТ	0	0

Рис. 4

Поэтому, в ближайшее время будут приниматься меры, направленные на ограничение, или даже прекращение практики выдачи заключений.

Если Правительством РФ будет принято решение о введении в действующую систему лицензирования обязательных требований о наличии у соискателя лицензий на разработку и производство военной продукции, эффективно действующей СМК, подтвержденной сертификатом соответствия, то ряд предприятий, не внедривших СМК, или не желающих ее сертифицировать, могут быть лишены возможности участия в выполнении заданий ГОЗ.

4. По остальным видам деятельности

По сравнению с 2006, в 2007 и 2008 годах прослеживается тенденция роста потребности предприятий в сертификации оборонной продукции (так в 2006 г. выдано – 35 сертификатов соответствия (за год), в 2007 – 43 (на 20 октября 2007 г.), а в 2008 г. уже 50 (за аналогичный период). Это может свидетельствовать о возрастании роли сертификации продукции в ОПК, востребованности и значимости сертификатов соответствия.

А вот сертификация систем экологического менеджмента по-прежнему востребована слабо. Из-за отсутствия в них заинтересованности государственных заказчиков экологический менеджмент развития не получил.

При сертификации на соответствие требованиям ГОСТ Р ИСО 14001 (ISO 14001) критерием оценки служит воздействие предприятия на окружающую среду в процессе производственной деятельности. Получение такого сертификата значительно повышает конкурентоспособность предприятия.

В России для большинства предприятий главным документом, регулирующим их воздействие на окружающую среду, остаются нормативы предельно допустимых выбросов. Руководство ряда предприятий считает, что чем выше нормативы - тем лучше, тем проще будет их соблюдать. Но это устаревшие взгляды, их пора пересматривать.

В СЭМ все операции с топливом, водой, мусором и т. п. рассматриваются как управляемый процесс с оценкой возможных рисков - это позволяет свести к минимуму вероятность катастроф, бедствий, загрязнения акваторий и атмосферы. Сертификация на ISO 14001 может сразу же принести предприятию отдачу в виде выгодных заказов, экономии ресурсов или решить проблемы с контролирующими органами, избавив предприятие от штрафов. Правительство Российской Федерации обеспокоено этой проблемой, и есть основания полагать, что потребности в создании систем экологического менеджмента в ОПК возрастут.

Системы управления охраной труда практически не востребованы. Остается надеяться, что федеральные органы исполнительной власти, да и сами предприятия придут к выводу о необходимости развития этих систем.

5. Задачи Системы

1. Повышение эффективности и объективности процедур аккредитации и сертификации;
2. Добиться отмены заключения – как документа не обеспечивающего в полной мере подтверждение соответствия СМК требованиям военных стандартов и имеющего срок действия один год;
3. Участие в формировании единой нормативной правовой базы оценки соответствия качества поставляемой продукции военного назначения;
4. Совершенствование методов контроля и методик оценки соответствия качества сертифицированной продукции;
5. Содействие заказчикам в компетентном выборе предприятий для рационального размещения государственного оборонного заказа;
6. Разработка методов снижения риска органов по сертификации и предприятий (организаций) ОПК при поставке и эксплуатации продукции военного назначения;
7. Актуализация руководящих документов Системы в соответствии с изменениями нормативных правовых актов и Правил функционирования Системы.

6. Перспективы развития СДС «Военный Регистр»

Расширение сферы деятельности путем:

- постоянного совершенствования руководящих документов Системы;
- расширения числа специальностей по подготовке экспертов Системы и специалистов предприятий;
- совершенствования методов контроля за деятельностью субъектов Системы;
- активное участие в совместной с ФОИВ деятельности, направленной на обеспечение требуемого качества продукции военного назначения и создании единой системы оценки соответствия в ОПК;

- увеличение числа субъектов Системы.

Повышение надежности и конкурентоспособности Системы на рынке сертификационных услуг за счет:

- создания информационно-аналитической системы сбора, обработки и оценки результативности органов по сертификации и сертифицированных ими систем менеджмента предприятий;

- повышения качества сертификационных услуг;

- повышения значимости и уровня признания сертификатов соответствия Системы.

7. Заключение

1. Результаты деятельности Системы в 2008г. свидетельствуют о расширении ее сферы влияния, повышении авторитета и уровня надежности.

2. Соответствие требованиям национальной безопасности, наличие органов по сертификации и испытательных лабораторий, работающих практически во всех сферах деятельности ОПК, более чем восьмилетний опыт проведения работ по сертификации, наличие научно-методического аппарата, позволяющего оказывать методическую помощь предприятиям и организациям – исполнителям заданий ГОЗ, налаженное взаимодействие со всеми ФОИВ, возможности быстрого внедрения требований в практику работы, свидетельствуют о динамичном развитии Системы и возможности использования ее потенциала для достижения требуемого качества оборонной продукции.

3. Для решения проблемы обеспечения требуемого качества оборонной продукции, Система готова не только участвовать в создании Единой системы оценки соответствия в ОПК, но и в ее рамках выполнять весь комплекс сертификационных услуг, способных обеспечить гарантию качества и надежности продукции военного назначения.