

## Сертификация систем менеджмента качества в ядерном оружейном комплексе Госкорпорации «Росатом»

### Агапов А.М.-

Директор  
Департамента  
ядерной и  
радиационной  
безопасности,  
организации  
лицензионной и  
разрешительной  
деятельности  
Росатома, член  
Координационного  
Совета СДС  
«Военный Регистр»,  
д.т.н.



### Новиков Г.А.-

заместитель  
Генерального  
директора ФГУП  
«АТЦ Минатома  
России»,  
руководитель  
Центрального  
органа  
Подсистемы  
«Атомвоенсерт»,  
д.т.н.,  
профессор

Недавнее решение руководства Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» о вхождении в число создателей Системы добровольной сертификации «Военный Регистр» (СДС «Военный Регистр») объясняется не только признанием роли процедур сертификации для повышения качества оборонной продукции, но и тем, какое важное значение имеет сертификация при выполнении Корпорацией возложенных на нее функций по обеспечению безопасности при осуществлении деятельности по использованию атомной энергии в оборонных целях.

Отметим, что это решение соответствует духу и букве федерального закона «О техническом регулировании», определившего место и значение оценки соответствия и процедуры сертификации в правовом регулировании обеспечения безопасности и качества продукции и связанных с ней процессов, а также «Основам государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2010 года и дальнейшую перспективу», утвержденным Президентом Российской Федерации. В числе основных принципов государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Основы определили принцип **обеспечения разрешительного характера деятельности в области атомной энергии с использованием механизмов лицензирования и сертификации.** В числе основных задач при реализации Основ указана задача - **создания и развития систем обеспечения качества объектов использования атомной энергии в мирных и оборонных целях, необходимых для подтверждения соответствия установленным требованиям систем качества организаций, осуществляющих деятельность по созданию, эксплуатации, хранению, перевозке, реализации и утилизации указанных объектов.**

Повышение качества работ (услуг) при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии имеет особо важное значение на современном этапе реформирования атомной отрасли в условиях ее

инновационного развития, повышения конкурентоспособности, расширения отечественного и международного рынка.

Несмотря на то, что относительно недавно Росатом претерпел очередные достаточно серьезные организационные преобразования, он сохранил за собой главное: полномочия и ответственность в решении важнейших вопросов, от которых зависит как безопасность деятельности по использованию атомной энергии в мирных и оборонных целях, так и качество выпускаемой в организациях атомной отрасли продукции военного и гражданского назначения.

Госкорпорация «Росатом» является уполномоченным органом управления использованием атомной энергии, осуществляющим от имени Российской Федерации государственное управление использованием атомной энергии в мирных и оборонных целях и другие полномочия и функции, предусмотренные Федеральным законом «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» от 01 декабря 2007 года, в отношении организаций Корпорации и иных юридических лиц, осуществляющих виды деятельности в области использования атомной энергии, установленные Федеральным законом «Об использовании атомной энергии», а также виды деятельности, связанные с разработкой, изготовлением, утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения.

Указанным законом предусмотрены также конкретные полномочия в области сертификации, в том числе по:

- выдаче сертификатов-разрешений на транспортирование (перевозку) ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий из них, на использование определенной конструкции транспортного упаковочного комплекта радиоактивного вещества особого вида, за исключением ядерных материалов, переданных в составе изделий Министерству обороны Российской Федерации, а также на ведение реестра указанных материалов;

- выдаче сертификатов на технические средства, используемые в системе физической защиты учреждениями Корпорации, акционерными обществами Корпорации и их дочерними обществами, а также подведомственными предприятиями;

- сертификации производств, товаров (работ, услуг), создаваемых (выполняемых, оказываемых) организациями атомного энергопромышленного комплекса Российской Федерации.

Важно отметить, что уже на протяжении десяти лет Росатом осуществляет лицензирование деятельности предприятий и организаций в области использования атомной энергии в оборонных целях, экспертизы конструкторской документации, ведомственные и межведомственные проверки организаций по «различным аспектам деятельности, в которых процедуры сертификации, и, в первую очередь, систем менеджмента качества, играют важнейшую роль при подтверждении способности лицензиата выполнять лицензионные требования и условия. При этом впервые законодательно установлены полномочия Госкорпорации «Росатом» по осуществлению лицензирования деятельности по использованию атомной энергии в оборонных целях.

Как известно, сертификация систем менеджмента качества (СМК) - признанный во всем мире и наиболее широко распространенный способ подтверждения (оценки) соответствия работ (услуг) установленным требованиям по качеству и безопасности. В то же время, сертификация СМК предприятий, выполняющих разработку, постановку на производство, производство и испытания продукции оборонного назначения, является составной частью комплексной оценки предприятий, претендующих на участие в исполнении государственного оборонного заказа (ГОЗ).

Накопленный за предыдущие годы на предприятиях ядерного оружейного комплекса Росатома опыт работ по созданию и функционированию систем качества, оказался востребован и при создании в рамках СДС «Военный Регистр» уполномоченной Росатомом Подсистемы «Атомвоенсерт».

Следует отметить, что в соответствии с поставленной руководством Росатома задачей, создавалась такая система сертификации, которая учитывала бы многолетний опыт работ отрасли по управлению качеством специальной продукции и процедур ее создания и производства, особый режим деятельности по использованию атомной энергии в оборонных целях, а также специфику части продукции, играющую исключительную роль в обеспечении безопасности России.

Подсистема «Атомвоенсерт» предназначена для организации и проведения работ по сертификации не только систем менеджмента качества организаций ядерного оружейного комплекса Росатома и оборонно-промышленного комплекса, участвующих в создании ядерного оружия на соответствие требованиям ГОСТ РВ 15.002 (ГОСТ Р ИСО 9001) и других стандартов СРПП ВТ, но и следующих объектов сертификации:

а) систем управления окружающей средой предприятий (организаций) ядерного оружейного комплекса Росатома и оборонно-промышленного комплекса, участвующих в создании ядерного оружия на соответствие требованиям ГОСТ Р ИСО 14001;

б) технических средств, систем, сооружений, оборудования и изделий, применяемых при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях;

в) технических средств, систем, сооружений, оборудования и изделий, применяемых при проведении работ по использованию атомной энергии в оборонных целях по требованиям электромагнитной совместимости;

г) оборудования, изделий и технологий, обеспечивающих безопасность при использовании РМ в оборонных целях;

д) продукции (услуг) двойного и гражданского назначения, разрабатываемой и (или) изготавливаемой предприятиями (организациями) ядерного оружейного комплекса Росатома на соответствие требованиям ГОСТ Р ИСО 9001;

е) продукции (услуг) двойного и гражданского назначения, разрабатываемой и (или) изготавливаемой предприятиями (организациями) оборонно-промышленного комплекса, участвующими в создании ядерного оружия на соответствие требованиям ГОСТ Р ИСО 9001.

Руководство Госкорпорации «Росатом» оказывает необходимую поддержку развитию и других направлений оценки соответствия в

установленной области деятельности Подсистемы «Атомвоенсерт».

Необходимо отметить, что в соответствии с решениями, принятыми руководством Росатома и Министерства обороны, в лице заказчика - 12 ГУМО, **Подсистема «Атомвоенсерт» не предназначена для сертификации ядерных зарядов, ядерных боеприпасов и их составных частей, а также оснащенных ими носителей ядерных боеприпасов и комплексов ядерного оружия, средств эксплуатации и испытаний ядерных боеприпасов, в том числе специальных сооружений.**

В перечень нормативных и других документов, на соответствие которым в Подсистеме «Атомвоенсерт» проводится сертификация, включены, в том числе, и отраслевые документы, например, ОСТ В95 1147-92 и ОСТ В95 1148-92, определяющие требования к процедурам создания и производства специзделий, и доступ к которым осуществляется в соответствии с действующим законодательством на право проведения работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Основой проведения работ по оценке соответствия СМК процессов создания и производства специзделий на предприятиях ядерного оружейного комплекса Росатома является, созданная и постоянно совершенствуемая отраслевая нормативная база, центром научно-методического управления которой является отраслевая структура - Научно-конструкторское бюро стандартизации РФЯЦ-ВНИИЭФ.

В органе по сертификации СМК при АНО КЦ «Атомвоенсерт» работы по сертификации СМК проводят аттестованные эксперты СДС «Военный Регистр», в область компетенции которых в обязательном порядке включена 11 группа ЕКПС ВС (ядерные боеприпасы). Кроме того, указанные эксперты прошли специальное обучение и аттестованы в качестве экспертов по безопасности Росатома.

Необходимо отметить, что на этапе создания Подсистемы «Атомвоенсерт» основу экспертов составили специалисты РФЯЦ-ВНИИЭФ, в настоящее время идет подготовка к аттестации в качестве экспертов СДС «Военный Регистр» специалистов других предприятий ядерного оружейного комплекса Росатома, в частности, ФГУП «ПСЗ», ФГУП РФЯЦ-ВНИИТФ, ФГУП «ВНИИА», ФГУП ПО «Маяк» и других.

Повышенные требования к уровню компетентности экспертов Подсистемы «Атомвоенсерт», причем не только при проведении работ по сертификации СМК, связаны со спецификой выполняемых организациями ядерного оружейного комплекса Росатома работ по использованию атомной энергии в оборонных целях, включая разработку, изготовление, испытания, транспортирование, эксплуатацию, хранение, ликвидацию и утилизацию ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения.

При проведении работ по оценке соответствия на предприятиях ядерного оружейного комплекса Госкорпорации «Росатом» особое внимание обращается на выполнение введенных стандартом ГОСТ РВ 15.002-2003 ряда качественно новых принципов и групп требований применительно к СМК организаций оборонно-промышленного комплекса как дополнительных требований к СМК по ГОСТ Р ИСО 9001-2001, а

именно:

1. Принцип приоритетности требований заказчика по обеспечению качества продукции - реализован введением в СМК документированных процедур, обеспечивающих уверенность в том, что требования заказчика будут полностью учтены и реализованы при разработке, изготовлении, обеспечении, эксплуатации и утилизации продукции.

2. Принцип личной ответственности высшего руководства организации за общее руководство работами по обеспечению качества, разработку, внедрение и контроль результативности СМК - усиливает роль и ответственность первого лица организации за качество и функционирование СМК.

3. Наличие определенной организационной структуры СМК (Координационный совет по качеству; подразделение по управлению качеством; служба, ответственная за решение вопросов метрологического обеспечения разработки, производства и ремонта оборонной продукции в организациях, участвующих в выполнении государственного оборонного заказа).

4. Согласованный с представителем заказчика состав документации СМК и перечень стандартов СРПП ВТ, ГСС, ГСИ, ЕСКД, ЕСТД и ЕСПД, внедренных в практику работы организации.

5. Обеспечение защиты информации.

6. Обеспечение безопасности обслуживающего персонала. Аттестация рабочих мест на производстве.

7. Дополнительные требования к планированию, проведению разработки, подготовке, осуществлению производства и приемке продукции.

8. При выборе поставщиков приоритет отдается организациям, имеющим сертификат на СМК.

9. Метрологическое обеспечение всех стадий жизненного цикла продукции.

10. Принцип экономичности (учета, анализа и регулирования затрат на качество) - обеспечивает проведение оценки эффективности работ по обеспечению качества продукции и результативности СМК (рекомендуется).

11. Ведение записей - данных о качестве, согласованных с ВП, в том числе по объему вводимых записей и по срокам их хранения.

12. Отмена возможности ослабления требования документирования основных процедур.

К настоящему времени, из пятнадцати организаций ядерного оружейного комплекса Российской Федерации, перечень которых определен указом Президента Российской Федерации «О реструктуризации атомного энергопромышленного комплекса Российской Федерации от 27 апреля 2007 года № 556, процедуру сертификации с получением Сертификата соответствия или Заключения о наличии и эффективности СМК прошли уже девять организаций ядерного оружейного комплекса Росатома.

Кроме того, готовится принятие ряда организационных решений на уровне руководства Росатома, направленных на расширение сферы деятельности Подсистемы «Атомвоенсерт» на СМК организаций,

участвующих в создании ядерных энергетических установок военного назначения.

В заключение, отметим тесную связь системы менеджмента качества с культурой безопасности, рекомендуемой МАГАТЭ для внедрения при обеспечении государственных гарантий ядерной безопасности и широко используемой на предприятиях атомной энергетики и промышленности Российской Федерации, которая, в свою очередь, является основой для формирования корпоративной культуры атомной отрасли. А формирование корпоративной культуры создает условия для успешного инновационного развития атомной отрасли, увеличения ее вклада в социально-экономическое развитие страны, повышения национальной безопасности, благосостояния и качества жизни ее граждан.

Как видно, выполнение такой, казалось бы достаточно узкой организационно-технической задачи как сертификация, ведет к достижению глобальных результатов в развитии нашей страны.