

Роль метрологического обеспечения в решении проблемы качества разработки и производства вооружения и военной техники.

О необходимости разработки проекта «Положения о техническом регулировании в Министерстве обороны Российской Федерации»

Шайко И.А.

Возрастание роли метрологического обеспечения на современном этапе развития Вооруженных Сил Российской Федерации обусловлено целым рядом причин:

-значительное сокращение войск (сил) с поддержанием и даже повышением их боеспособности за счет оснащения современными образцами вооружения, военной и специальной техники (ВВСТ), т.е. переход от «количественных» показателей к «качественным»;

-поступление на вооружение армии и флота новых образцов высокоточного оружия, эффективность которых напрямую определяется состоянием их метрологического обеспечения;

-возрастание роли измерений и ответственности за принимаемых по ним решения при хранении и применении образцов ВВСТ с предельными сроками эксплуатации, для обеспечения их безаварийной и безопасной эксплуатации (боевого применения);

-усложнение и удорожание новых систем и комплексов оружия с увеличением в их составе количества средств измерений (СИ) повышенной точности;

-совместное использование Вооруженных Сил Российской Федерации (ВС РФ), других войск, воинских формирований и органов РФ, обеспечивающих оборону и безопасность государства, в ходе решения внутренних и внешних военных задач, требует от военных метрологов улучшения координации взаимодействия и гармонизации метрологических правил и норм;

-рост ответственности Минобороны России и других государственных заказчиков за состояние метрологического обеспечения образцов ВВСТ, разрабатываемых и поставляемых предприятиями (организациями) оборонно - промышленного комплекса (ОПК) по государственному оборонному заказу (ГОЗ).

Причем последний тезис относится к важнейшим основам организации обеспечения единства измерений при осуществлении деятельности в области обороны и безопасности, которые соответствуют требованиям Федерального закона «О техническом регулировании» и которые предполагается реализовать в новом законодательстве об обеспечении единства измерений. Это обусловлено:

1. Возрастаем роли и ответственности Минобороны России, других Федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ) - государственных заказчиков оборонной продукции за состояние метрологического

обеспечения ее разработки, производства и испытаний, повышением координирующей

роли Минобороны России (Метрологической службы Вооруженных Сил Российской Федерации – МС ВС РФ) в обеспечении единства измерений в области обороны и безопасности государства и при создании оборонной продукции.

2. Отнесением в соответствии с Федеральным законом «Об обороне» разработки и производства оборонкой продукции к деятельности, осуществляемой

в области обороны и безопасности государства, и, соответственно, отнесением измерений при осуществлении деятельности в области обороны и безопасности к сфере обеспечения единства измерений, регулируемой государством.

3. Дальнейшей интеграцией системы метрологического обеспечения обороны и безопасности и системы метрологического обеспечения ОПК в рамках единой метрологической системы путем гармонизации метрологических правил и норм, унификации методов и средств измерений, установления единого порядка выполнения метрологических работ и их координации.

4. Обязательностью создания метрологических служб для решения задач метрологического обеспечения деятельности в области обороны и безопасности государства.

5. Совершенствованием территориальной организации метрологического обеспечения ВС РФ с учетом потребностей других войск и оборонной промышленности.

Наиболее сложной и дорогостоящей составляющей технического регулирования, особенно чувствительной к качеству метрологического обеспечения, является область оценки соответствия оборонной продукции и процессов установленным требованиям. Эта область характеризуется большим числом участников работ (Федеральные органы исполнительной власти, многочисленные организации заказчиков и изготовителей оборонной продукции, органы по сертификации и испытательные лаборатории, центры, базы), их высокой технической оснащенностью средствами измерений, контроля и диагностики, испытательным оборудованием, развитой нормативной и методической базой и значительными затратами на контроль качества, на измерения и испытания.

Организация эффективного взаимодействия разных участников работ по оценке соответствия оборонной продукции, разграничение их полномочий и ответственности, координация их деятельности являются важнейшими задачами Минобороны России, вырабатывающего государственную военно-техническую политику и осуществляющего нормативное правовое регулирование и координацию работ в области обороны,

Основные проблемы в области оценки соответствия и ее метрологического обеспечения, которые необходимо решать при совершенствовании

нормативных правовых основ технического регулирования применительно к оборонной продукции, следующие:

1. Недостаточное внимание государственных заказчиков к оценке состояния и дальнейшему совершенствованию систем менеджмента качества (СМК) предприятий (организаций) ОПК, являющихся важнейшей составной частью процессов создания оборонной продукции, существенно влияющей на ее качество.

2. Формальная, без глубокого анализа и оценки состояния измерений, испытаний и их метрологического обеспечения в ряде случаев сертификация СМК (исключительно по показателю наличия документированных процедур).

Основой любой СМК и необходимым условием выдачи Сертификата ее соответствия установленным требованиям являются точные и достоверные измерения и испытания, исправные и поверенные СИ, аттестованное испытательное оборудование и наличие методики выполнения измерений;

3. Не регламентированы вопросы взаимодействия Минобороны России и других государственных заказчиков оборонной продукции с системами добровольной сертификации и органами по сертификации, осуществляющими сертификацию СМК предприятий ОПК. Отсутствует механизм признания таких органов по сертификации государственными заказчиками.

4. В нарушение Федерального закона «О техническом регулировании» не прекращаются попытки распространить аккредитацию «на право» давать разрешение на проведение всех форм оценки соответствия, в том числе на испытания, контроль качества, контроль технического состояния, приемку, аттестацию и др.;

5. Имеются серьезные недостатки в состоянии метрологической и испытательной базы предприятий (организаций) ОПК.

Поэтому, основы технического регулирования в сфере обороны и безопасности и в отношении оборонной продукции должны быть направлены на решение двух блоков проблем:

I. Нормативного правового регулирования в этой области и, в первую очередь, формирование новой нормативной правовой базы по обеспечению единства измерений и завершение административной реформы в Федеральных органах исполнительной власти, в частности, создание единого государственного заказчика оборонной продукции.

II. Организационно-техническое оформление системы технического регулирования в сфере обороны и безопасности (Система) в целом, а именно:
-определение Начальника вооружения ВС РФ – заместителя Министра обороны РФ ответственным за техническое регулирование в сфере обороны и безопасности и в отношении оборонной продукции и за функционирование этой системы технического регулирования в целом;

-наделение Управления начальника вооружения ВС РФ функциями координатора Системы;

- закрепление за центральными органами военного управления Минобороны России сегментов ответственности (Метрологическая служба Вооруженных Сил РФ - организация работ по техническому регулированию в сфере обороны и безопасности, 14 Управление и Управление военных представительств Минобороны России -техническое регулирование применительно к оборонной продукции);
- определение головной Научно-исследовательской организацией – ФГУ «32 ГНИИИ МО РФ» и создание межведомственного координационного научно-технического совета при нём;
- определение чётких и однозначных требований Минобороны России и других заказчиков оборонной продукции к объектам и субъектам технического регулирования, в том числе с учётом специфики сферы обороны и безопасности и оборонной продукции (закрытость информации, мобилизационная составляющая и др.)» путем разработки и утверждения «Положения о техническом регулировании в Министерстве обороны Российской Федерации»;
- разработка пакета «добровольных» документов (протоколов о намерениях, соглашений о сотрудничестве, совместных решений и т.п.), определяющих функционирование органов сертификации и других субъектов технического регулирования, безусловное выполнение требований Минобороны России и других заказчиков и соблюдение принципов технического регулирования.